

# СОВЕЩАНИЕ

## «ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

---

**16.01.2020**

Труханович Александр Николаевич

руководитель управления организации торгов Департамента  
финансов Администрации городского округа Самара

# Федеральный закон от 27.12.2019 №449-ФЗ "о внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

**с 01 января 2020 года для участников закупок обязательно указание наименование страны происхождения поставляемого товара в заявке на участие в закупке**

информация указывается в составе первой части заявки на участие в закупке (ЭК и ЭА)

не связано с установлением запретов, ограничений или условий допуска иностранной продукции в рамках статьи 14 – требование обязательное.

**не только при поставке товара, но и при выполнении работ, оказании услуг, в рамках которых осуществляется поставка товара**



# Федеральный закон от 27.12.2019 №449-ФЗ "о внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

## Новая формулировка ч.3 ст.66

- 3. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе:
  - 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
  - **2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:**
    - а) наименование страны происхождения товара;
    - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).  
Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.



# Федеральный закон от 27.12.2019 №449-ФЗ "о внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

## Новая формулировка п.2 ч.3 ст.66

«2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:»

## Старая формулировка п.2 ч.3 ст.66

«2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:»

Можно ли требовать кирпич? расходники? оборудование?

Кто определяет разницу между использованием товара при выполнении работ и поставкой товара при выполнении работ?



# Федеральный закон от 27.12.2019 №449-ФЗ "о внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

## Закупка новых машин и оборудования по контракту жизненного цикла (с 08.01.2020)

Новая редакция части 16 статьи 34 Закона № 44-ФЗ вправе заключить контракт жизненного цикла **не только в случаях**, определённых постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087 (ред. от 29.06.2019) "Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла", **но и при закупках любых новых машин и оборудования.**

Теперь есть право заключать контракты жизненного цикла в отношении поставок с последующим их техническим обслуживанием и ремонтом в отношении любых новых машин и оборудования.



# Федеральный закон от 27.12.2019 №449-ФЗ "о внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

## Закупка новых машин и оборудования по контракту жизненного цикла (с 08.01.2020)

- 8.2) контракт жизненного цикла - контракт, предусматривающий поставку товара или выполнение работы (в том числе при необходимости проектирование объекта капитального строительства, конструирование товара, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара;



# Федеральный закон от 27.12.2019 №449-ФЗ "о внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

## Закупка новых машин и оборудования по контракту жизненного цикла (с 08.01.2020)

При проведении таких конкурсов в электронной форме на поставку новых машин и оборудования (например, с их последующим техническим обслуживанием и ремонтом) заказчик вправе на основании части 3 статьи 32 Закона № 44-ФЗ вместо критериев «цена контракта» и «расходы на эксплуатацию и ремонт товара» использовать критерий, как «стоимость жизненного цикла товара».

Конкурс



# Федеральный закон от 27.12.2019 №449-ФЗ "о

внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

## Закупка новых машин и оборудования по контракту жизненного цикла (с 08.01.2020)

### Пример

	Цена	Картрид ж емкость	Картри дж цена	Цена владения 1 год (5000 копий)	Цена владения 2 года (10000 копий)	Цена владения 3 года (15000 копий)
Принтер 1	1000	1000	1000	$1000+5*1000=$ 6000	$1000+10*1000 =$ 11000	$1000+15*1000=$ 16000
Принтер 2	5000	5000	2000	$5000+2000=$ 7000	$5000+2*2000 =$ 9000	$5000+3*2000=$ 11000





# Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 № 1906

Изменены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145, вступило в силу с **30.12.2019** г. и применяется по отношению к закупкам, запланированным на 2020 год..

1. Установлено, что КТРУ применяется заказчиками **только при осуществлении закупок**. КТРУ не должен использоваться при планировании.
2. Предусматривается **право заказчика** указать в извещении и документации о закупке **дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства (в т.ч. функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги), которые не предусмотрены в позиции КТРУ.**
  - Данное право на указание дополнительной информации и дополнительных потребительских свойств может быть реализовано заказчиком, за исключением случаев, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством РФ в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.
3. В случае размещения извещения об осуществлении закупки, а также заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) до наступления даты начала обязательного применения соответствующей позиции КТРУ заказчик до завершения закупки вправе руководствоваться пунктом 7 Правил использования КТРУ. То есть описание объекта закупки производится по общим правилам статьи 33 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.



# Федеральный закон от 27.12.2019 №449-ФЗ "о

внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

## Новая редакция пункта 23 части 1 статьи 93

*23) заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления, или переданных заказчику на ином законном основании в соответствии с законодательством Российской Федерации, на оказание услуг по холодному и (или) горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, теплоснабжению, газоснабжению, услуг по охране, услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, принадлежащие заказчику на праве собственности, или закрепленные за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления, или переданные заказчику на ином законном основании в соответствии с законодательством Российской Федерации.*



# Федеральный закон от 27.12.2019 №449-ФЗ "о внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

## Новая редакция пункта 23 части 1 статьи 93

Заказчик имеет право заключить контракт с единственным, исполнителем подрядчиком в отношении следующих работ и услуг:

- 1) по техническому обслуживанию зданий;
- 2) по эксплуатационному контролю зданий, сооружений;
- 3) по содержанию и ремонту общего имущества в здании либо одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на ЛЮБОМ законном основании;
- 4) по холодному и (или) горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, теплоснабжению, газоснабжению, услуг по охране, услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

НО осуществление такой закупки только в случае, *«если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, принадлежащие заказчику на праве собственности, или закрепленные за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления, или переданные заказчику на ином законном основании в соответствии с законодательством Российской Федерации».*

То есть речь идёт об оказании вышеперечисленных услуг 3-м лицам, пользующимся нежилыми помещениями в здании, в котором находятся нежилые помещения, принадлежащие заказчику.



# Федеральный закон от 27.12.2019 №449-ФЗ "о внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

**С 01 декабря 2019 года утратил силу запрет на закупку иностранной мебели**

Постановление Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 (ред. от 15.05.2019) "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не применяется в связи с истечением срока на допуск товаров, установленного этим постановлением.



# Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. № 1746 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

- с 26 декабря 2019 года установлен запрет на допуск программно-аппаратных комплексов систем хранения данных, относящихся к коду ОКПД2 - 26.20.2 "Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных", происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок в рамках 44-ФЗ.
- Данный запрет распространяется на устройства хранения данных, являющиеся:
  - 1) предметом закупки, в том числе в случае закупки работ (услуг), при выполнении (оказании) которых предусмотрена поставка таких устройств;
  - 2) предметом аренды и (или) лизинга.
- В качестве подтверждающего соблюдение запрета документа участник закупки предоставляется декларация о нахождении продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, который формируется и ведётся Минпромторгом России.
- При этом номер реестровой записи, указанный в декларации, подлежит включению в контракт.
- В рамках исполнения контракта замена устройств хранения данных, сведения о котором содержатся в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, на товары, происходящие из иностранного государства, не допускается.
- В связи с установлением данного запрета Постановлением № 1746 код ОКПД2 - 26.20.2 исключён из перечня радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей в рамках 44-ФЗ, утв. постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.
- Запрет на допуск иностранных устройств хранения данных установлен в целях обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, в том числе используемой при реализации национальных проектов (программ), и действует с 26.12.2019 г. на протяжении 2-х лет.



# Федеральный закон от 27.12.2019 №449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

- с 01 января 2020 г. сведения о стране происхождения товара также стали обязательной частью проекта контракта, направляемого на подпись победителю закупки
- Абзацем 3 подпункта "а" пункта 20 статьи 1 федерального закона от 27.12.2019 № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" внесены изменения в часть 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.
- Согласно указанным изменениям, **страна происхождения товара**, содержащаяся в заявке победителя электронной процедуры закупки, подлежит обязательному включению в проект контракта при его направлении победителю.
- Новая редакция части 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, возлагающая на заказчиков данную обязанность, действует с 01.01.2020 года.



# Страна происхождения товара

- с 01 января 2020 года меняется порядок включения информации о стране происхождения товара, в том числе товара, поставляемого при выполнении **закупаемых работ, оказываемых услуг, в Реестр контрактов**
- В связи с изменениями положений постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.11.2019 № 1400 (далее соответственно – реестр контрактов, Постановление № 1084, Постановление № 1400), меняется порядок включения информации о стране происхождения товара в Реестр контрактов.
- Включения информации о стране происхождения товара является **ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ** с 01.01.2020 года в случае установления при осуществлении закупки условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ.
- При этом, если применяются изъятия из национального режима закупок, предусмотренные статьёй 14 Закона № 44-ФЗ (запреты, ограничения, условия допуска иностранной продукции), то информация о стране происхождения товара вносится заказчиком в Реестре контрактов **ДВАЖДЫ**:
  1. При первоначальной регистрации контракта (см. подпункт «е» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением № 1084).
  2. При регистрации сведений об исполнении контракта (см. подпункт к) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением № 1084).
- В этих случаях **территориальными органами Федерального казначейства** должна осуществляться проверка («глазной контроль») такой информации о стране происхождения товара в отношении заключённых и исполненных контрактов при ее включении в Реестр контрактов **заказчиками, являющимися субъектами контроля, осуществляемого органами Федерального казначейства** (см. подпункты «г» и «д» пункта 13 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением № 1084).
- Аналогичная проверка информации о стране происхождения товара в отношении исполненных контрактов при ее включении в реестр контрактов заказчиками, являющимися **субъектами контроля, осуществляемого финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**, будет осуществляться с **01.07.2021 г.**



## Страна происхождения товара

- Федеральным казначейством в письме от 10 декабря 2019 г. № 07-04-05/14-26674 разъяснены некоторые вопросы новых правил работы в реестре контрактов. В частности, ведомство сообщает, что сведения о стране происхождения товара в реестре контрактов необходимо указывать дважды: при внесении сведений о заключении контракта (данная норма вступает в силу с 01.01.2020) и о полном исполнении контракта (данная норма вступила в силу с 07.11.2019).





# Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль закупок осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения (новая редакция части 9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ).

В рамках контроля, проводимого в отношении закупок по 44-ФЗ теперь применяются в том числе положения Бюджетного кодекса РФ:

- об объектах государственного (муниципального) финансового контроля (статья 266.1 Бюджетного кодекса РФ);
- о методах осуществления государственного (муниципального) финансового контроля (статья 267.1 Бюджетного кодекса РФ);
- о полномочиях органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (статья 269.2 Бюджетного кодекса РФ);
- о представлениях и предписаниях органов государственного (муниципального) финансового контроля (статья 270.2 Бюджетного кодекса РФ).

Кроме того, согласно пункту 2 статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля наделены с 01.01.2020 г. полномочиями по направлению в суды исков о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд недействительными в соответствии с Гражданским кодексом РФ.



## Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

При осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля закупок осуществляет проверка в том числе соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (см. новую редакцию пункта 5 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ).

Однако, исключена обязанность при осуществлении такого контроля осуществлять проверку своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги (пункт 6 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, ранее устанавливавший такую обязанность органов финконтроля, утратил силу).

**Заказчикам запрещается заключать контракты до исполнения не только предписаний, но и представлений органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля** (см. новую редакцию части 23 статьи 99 Закона № 44-ФЗ).



# Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

с 1 июля 2020 г.:

- 1) устанавливается новый порядок проведения запроса котировок в электронной форме:
  - с 500 000 до 3 000 000 рублей повышается порог НМЦК, при этом ограничение относительно годового объема закупок, который можно осуществлять путем проведения электронного запроса котировок, останется практически без изменений: годовой объем закупок с помощью электронного запроса котировок будет составлять не более 10% от совокупного годового объема закупок заказчика, но существующий в настоящее время лимит в 100 млн руб. отменяют;
  - срок подачи заявок сокращен с 7 до 4-х рабочих дней;
  - появляется возможность предусмотреть односторонний отказ от исполнения контракта;
  - пересмотрены требования к составу и содержанию заявок (например, появилась возможность требовать копию лицензии и иных документов, подтверждающих соответствие участника п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ);
  - значительно ускорена процедура заключения контракта: заключить контракт можно будет через 2 рабочих дня со дня размещения итогового протокола;
  - в случае, если на участие в электронном запросе котировок была подана или осталась 1 заявка, то продлевать срок подачи заявок не потребуется;



# Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

с 1 июля 2020 г.:

2) по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ:

– можно закупать товары на сумму до 3 000 000 рублей, если такие закупки проведены посредством электронной площадки, при этом ограничение относительно годового объема закупок, который можно осуществлять путем проведения таких закупок, останется без изменений;

– в отношении закупок, проведенных на электронной площадке, вводится обязанность размещать извещение с обоснованием цены контракта в ЕИС, формировать протокол подведения итогов, включать сведения о заключенном контракте в реестр контрактов, а также устанавливается порядок обжалования;



# Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

с 1 июля 2020 г.:

з) по согласованию заключения контракта с единственным поставщиком:

– заказчик будет обязан согласовывать возможность заключить контракт в случае, если не состоится:

- закрытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс или аукцион;
- открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием или двухэтапный конкурс, если была подана или осталась только одна заявка;
- электронный конкурс, если была подана или осталась только одна заявка;
- электронный аукцион, если была подана или осталась только одна заявка, не было ни одного ценового предложения;
- запрос предложений в электронной форме, если была подана или осталась только одна заявка, не было подано ни одной заявки или все участники были отклонены;
- запрос предложений, если была подана одна заявка или не подано ни одной.

Фактически, заказчику придется согласовывать заключение контракта после несостоявшихся электронных процедур. Но при этом согласование понадобится только для закупок, НМЦК которых будет превышать предельный размер, установленный Правительством РФ;

Срок направления заказчиком обращения о согласовании в контрольный орган – в течение 5 рабочих дней со дня размещения протокола в ЕИС или его подписания, если по нормам Закона № 44-ФЗ такой протокол не подлежит размещению в ЕИС. Сейчас на обращение отведено 10 календарных дней; – контрольный орган будет проводить внеплановую проверку таких закупок; – контракт необходимо будет заключить не ранее 10 дней со дня размещения протокола в ЕИС (или со дня его подписания) и не позднее 20 дней со дня, когда заказчик получит решение о согласовании.

